

**ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
от 25.12.2008 № 273-ФЗ
«О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ»**



г. Оренбург
2022 год

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Тридцать лет назад - 4 апреля 1992 года вышел **Указ Президента Российской Федерации Бориса Ельцина «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы»**.

Данный указ являлся первым нормативным правовым актом российского законодательства, регламентирующим меры по борьбе с коррупцией на государственной службе.

Как было сказано в Указе, коррупция в органах власти и управления ущемляет конституционные права и интересы граждан, подрывает демократические устои и правопорядок, дискредитирует деятельность государственного аппарата, извращает принципы законности, препятствует проведению экономических реформ.

Указ запрещал госслужащим заниматься предпринимательской деятельностью, а также устанавливал для них обязательное представление при назначении на руководящую должность декларации о доходах, движимом и недвижимом имуществе, вкладах в банках и ценных бумагах, а также обязательствах финансового характера. Несоблюдение этих требований грозило освобождением от занимаемой должности, предусматривало и более строгую ответственность.

Надзор за выполнением Указа возлагался на президентское Контрольное управление.

В ноябре 1997 года был принят закон «О борьбе с коррупцией».
Положения данного закона легли в основу законопроекта «О противодействии коррупции».

Федеральным законом № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,
принятым 25 декабря 2008 года, определены основные принципы противодействия коррупции,
правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней.



Законом введен ряд новых для российского законодательства институтов,
применение которых направлено на минимизацию коррупционных проявлений.
Это обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях к ним
в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
институт конфликта интересов, включая порядок его предотвращения и урегулирования;
ограничения, возлагаемые на граждан, замещавших определенные должности,
при заключении ими трудового (гражданско-правового) договора;
иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения;
увольнение (освобождение от должности) лиц в связи с утратой доверия, включая порядок
ведения реестра таких лиц;
обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

(статья 1)

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.



Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

МЕРЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ

(статья 6)

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- 3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных должностей и должностей государственной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- 4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности непредставление сведений либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представление заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- 5) внедрение в практику кадровой работы правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;
- 6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ, ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА (статья 8)

Сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей **обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю):**

- ☐ граждане, претендующие на замещение должностей государственной службы;
- ☐ граждане, претендующие на замещение должностей руководителей государственных учреждений и замещающие указанные должности;
- ☐ лица, замещающие должности государственной службы, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- ☐ иные лица.

Непредставление гражданином при поступлении на государственную службу представителю нанимателя (работодателю) сведений о доходах либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений **является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную службу.**

Невыполнение лицом обязанности по представлению сведений о доходах, **является правонарушением, влекущим освобождение его от замещаемой должности.**

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СВЕДЕНИЙ О РАСХОДАХ (статья 8.1)

Лица, замещающие (занимающие) должности, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации **обязаны** представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случаях и порядке, которые установлены

Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ

«О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»,

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации .



Непредставление или представление неполных или недостоверных сведений о расходах в случае, если представление таких сведений обязательно, **является правонарушением, влекущим освобождение лица от замещаемой (занимаемой) должности.**

КОНТРОЛЬ ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ПОЛУЧЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ (статья 8.2)

Указанная статья введена Федеральным законом от 06.03.2022 № 44-ФЗ.

В случае, если в ходе осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера получена информация о том, что в течение года, предшествующего году представления указанных сведений (отчетный период), на счета лица, представившего указанные сведения его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в банках и (или) иных кредитных организациях **поступили денежные средства в сумме, превышающей их совокупный доход за отчетный период и предшествующие два года**, лица, осуществляющие такую проверку, обязаны истребовать у проверяемого лица сведения, подтверждающие законность получения этих денежных средств.

В случае непредставления проверяемым лицом сведений, подтверждающих законность получения этих денежных средств, или представления недостоверных сведений материалы проверки в трехдневный срок после ее завершения направляются лицом, принявшим решение о ее осуществлении, в органы прокуратуры Российской Федерации.

Прокурор принимает решение об осуществлении проверки законности получения денежных средств.

При наличии оснований прокурор обращается **в суд с заявлением о взыскании в доход Российской Федерации денежной суммы** в размере, эквивалентном той части денежных средств, в отношении которой не получены достоверные сведения, подтверждающие законность получения этих средств, если размер взыскиваемых средств превышает десять тысяч рублей.

УВЕДОМЛЕНИЕ ОБ ОБРАЩЕНИЯХ В ЦЕЛЯХ СКЛОНЕНИЯ К СОВЕРШЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ (статья 9)

Государственный служащий **обязан уведомлять** представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, **является должностной (служебной) обязанностью госслужащего.**

Невыполнение указанной обязанности является правонарушением, влекущим увольнение с государственной службы либо привлечение к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения госслужащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем).



КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

(статьи 10 - 11)

Под **конфликтом интересов** понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Личная заинтересованность - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) указанным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми указанное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Госслужащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Уведомить представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения госслужащий обязан **как только ему станет об этом известно.**

Порядок такого уведомления определяется представителем нанимателя (работодателем).

ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ТРУДОВОГО ИЛИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ДОГОВОРА (статья 12)

Гражданин, замещавший должность государственной службы, **включенную в перечень,** установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, **в течение двух лет** после увольнения с государственной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), **если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного служащего,** **с согласия соответствующей комиссии** по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Гражданин, замещавший должности государственной службы, включенные в соответствующий перечень, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы **обязан** при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) **сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы.**

Несоблюдение гражданином данной обязанности влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

ПЕРЕДАЧА В ДОВЕРИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ (статья 12.3)

В случае, если владение лицом, замещающим должность государственной службы, ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) **приводит или может привести к конфликту интересов**, указанное лицо **обязано передать** принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) **в доверительное управление** в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.



Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации по **договору доверительного управления имуществом** одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя).

Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к доверительному управляющему.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ (статьи 13 - 14)

Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут:

- ☐ уголовную,
- ☐ административную,
- ☐ гражданско-правовую,
- ☐ дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации **права занимать определенные должности государственной службы.**

В случае, если от имени или в интересах **юридического лица** осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для их совершения, к юридическому лицу также могут быть применены меры ответственности.

Применение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.