

**Министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного
хозяйства и транспорта Оренбургской области**

Правовое управление

**МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА НА ТЕМУ:
«АКТУАЛЬНЫЙ РАЗГОВОР. КОРРУПЦИЯ КАК
ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНОЕ ЯВЛЕНИЕ»**



25.12.2024

г.Оренбург

КОРРУПЦИЯ КАК УГРОЗА БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

Докладчик: консультант правового управления министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области Попова Е.А.

Задача любого государства состоит в обеспечении достаточного уровня жизни населения, защите прав и свобод человека и гражданина. Важной составляющей для достижения указанных целей является высокий уровень правового сознания, правовой грамотности и правопорядка в целом. Любое попрание норм права является опасным для стабильности общественных отношений.

Особое место в системе противоправных деяний занимают коррупционные правонарушения. Их отличают всеобъемлющий характер и весьма серьезные последствия их совершения. Помимо экономического урона, деяния коррупционной направленности подрывают авторитет государственной власти и органов местного самоуправления, минимизируют эффективность работы должностных лиц.

Коррупция в России - проблема национальная, справиться с ней не представляется возможным в полной мере. Об этом уже не раз заявлял глава государства. Однако сократить масштабы правовыми методами вполне возможно.

В настоящее время в юридической литературе преобладает интегрированный подход к определению коррупции, согласно которому данное правовое явление можно определить в качестве незаконного использования субъектом своего должностного положения в целях получения личной (частной) выгоды вопреки законным интересам общества, государства и граждан. В данном случае выгода характеризуется не только как материальная, но и как нематериальная - обещание преимущества, взаимная услуга.

В российском законодательстве весьма продолжительное время не была закреплена данная норма-дефиниция. Лишь в 2008 году в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» было закреплено определение коррупции.

Особенно серьезную угрозу несет коррупция в органах власти. Ее характеризует в большей степени системный характер и существенные объемы незаконных обогащений, а также повышенная латентность. Проводимые социологические опросы и устойчивый рост преступлений коррупционной направленности подтверждают важность разработки новых правовых, а главное принципиально иных механизмов и мер в борьбе с «коррупцией в законе», которая развращает должностных лиц разного уровня, усиливая веру людей в безнаказанность нечистых на руку чиновников. Имеющие существенные привилегии и исключительные права, они реализуют свои полномочия вопреки интересам государственной и муниципальной службы, вопреки интересам граждан и государства, в котором мы живем.

Касаясь причин коррупции, следует отметить, что она порождается множеством

факторов, имеющих общий или специфический характер, политическую, экономическую, правовую, нравственную и иную природу.

К примеру, к политическим причинам коррупционных проявлений можно отнести отсутствие четкого регламента компетенций между государственными структурами с сохранением определенной доли дублирования служебных полномочий при пренебрежительном отношении государственных служащих к своим обязанностям; наличие большого количества бюрократических разрешительных процедур; недостаточный государственный и общественный контроль со стороны институтов гражданского общества за функционированием чиновничьего аппарата.

К экономическим причинам коррупции можно отнести низкие заработные платы государственных служащих, а также их возможность влиять на деятельность фирм и граждан, экономическую нестабильность, высокую инфляцию, при которой обесцениваются денежные средства, что стимулирует служащих искать иные (коррупционные) источники дохода.

Нравственные причины коррупционных проявлений: деморализация общества; укоренение в сознании части людей правового нигилизма, деформация его (сознания) в сторону наживы, приобретения выгод, преимуществ как законными, так и незаконными способами; общественная пассивность в отношении своеволия преступников; недостатки антикоррупционного образования.

К правовым причинам коррупции относятся: несовершенство антикоррупционного законодательства, излишний либерализм судов при назначении наказаний коррупционерам, когда большинство взяточников отделяется штрафом или условным осуждением; сложная процедура привлечения к уголовной ответственности совершивших коррупционные преступления должностных лиц, в отношении которых действует особый порядок производства.

Коррупция как явление, как неотъемлемая часть современной жизни несет в себе комплекс угроз для общества и государства.

Во-первых, речь идет о существенном замедлении темпов социального развития государства, что объясняется ограничением равного и свободного доступа граждан к услугам. Развитие цифровых сервисов призвано в некотором роде решить данный вопрос, однако существенная доля государственных и муниципальных услуг все же требует личного обращения гражданина в органы власти, к тому же вопросы личной заинтересованности конкретного должностного лица интернет-сервисы решить априори не способны.

Во-вторых, коррупционная составляющая бьет по имиджу и престижу любого государства. В сфере международных отношений вопросы уровня коррупции в конкретном государстве являются важной характеристикой для выбора стратегии сотрудничества и установления доверия к правительству в целом.

В-третьих, не меньшую опасность коррупция представляет для граждан, в первую очередь для их конституционных прав и свобод. Закрепленные в ст. 55 Конституции Российской Федерации основные права человека и гражданина оказываются намеренно ограниченными со стороны должностных лиц, наделенных исключительными привилегиями. Это приводит к снижению общего уровня получения государственных и муниципальных услуг, росту социального

напряжения среди населения.

В-четвертых, коррупция экономически вредоносна. Причем об истинных масштабах можно только догадываться. Это обусловлено высоким уровнем латентности данного рода преступлений. Наряду с этим коррупция является важной причиной, препятствующей развитию предпринимательства, способствующей установлению в стране олигархического бизнеса.

Вывод: существующая в настоящее время и подтверждаемая статистическими данными коррупционность органов государственной власти и местного самоуправления, а также должностных лиц препятствует оптимальному функционированию данных структур и их развитию. Это влечет за собой нарушение законных прав и интересов физических и юридических лиц, подрывает доверие населения к власти в целом, а также способствует сращиванию отдельных должностных лиц с криминальными сообществами. В этой связи на первый план сегодня выходит вопрос создания эффективной системы мер противодействия коррупции, демонстрируя важность комплексного подхода. Становится очевидно, что не представляется возможным ограничиваться исключительно развитием и совершенствованием правовых основ противодействия коррупции.

НЕКОТОРЫЕ ФАКТОРЫ, ОБУСЛОВЛИВАЮЩИЕ СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Докладчик: консультант правового управления министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области Третьякова А.Р.

Вопросы противодействия коррупции в настоящее время входят в число самых обсуждаемых проблем как в национальном, так и в общемировом масштабе.

Такое пристальное внимание к проблеме обусловлено сложностью и системным характером коррупционных проявлений, которые охватывают не только органы власти различного уровня, но и правоохранительную сферу, образование и здравоохранение.

Коррупция относится к числу самых опасных явлений современного общества - она несет угрозу всем защищаемым законом общественным отношениям, интересам, ценностям и благам: человеку, его правам и свободам, собственности, общественному порядку и общественной безопасности, конституционному строю Российской Федерации.

Коррупция, которую можно определить как злоупотребление вверенными полномочиями в личных целях, может иметь место на разных уровнях и принимать различные формы.

Правосознание современного человека подвергается множеству деформаций, с которыми необходимо вести борьбу по всем направлениям, в том числе имеется серьезная проблема, для решения которой необходимо сосредотачивать большое количество сил, поскольку она проявляется на всех уровнях жизнедеятельности, - наличие коррупционной составляющей практически во всех сферах нашей жизни.

Коррупция по своему масштабу и качеству распространения стала реальной угрозой обеспечению национальной безопасности страны. Коррупционные проявления по своей сути тормозят крупномасштабные экономические и социальные преобразования и непосредственно развитие государства. Негативное воздействие коррупции распространяется на формирование и деятельность органов исполнительной власти и институтов гражданского общества.

В качестве основного экономического криминогенного фактора преступности выступает материальное неравенство.

Взятничество является ядром коррупции и считается распространенным преступлением среди богатых людей, поскольку они обладают некоторой властью и их полномочия предполагают возможность влиять на разрешение некоторых вопросов, что, в свою очередь, вызывает у других людей желание «обернуть обстоятельства» в сторону своих интересов, предложив влиятельному лицу взятку.

Коррупционные преступления, которые совершаются в основном с участием высшего чиновничества, политиков (т.н. «верхушечная коррупция»), помимо взятничества включают в себя злоупотребление и превышение должностных полномочий, служебный подлог, хищения, вымогательство и т.д. Как правило, раскрытие таких преступлений носит резонансный характер и широко обсуждается

во всех СМИ, что в целом должно благоприятно сказываться на правосознании лиц, имеющих помыслы на совершение таких преступлений.

Резонансные уголовные дела по привлечению высокопоставленных сотрудников МВД России, ФСБ России, Минобороны и других структур, с одной стороны, показали негативную сторону властных отношений и проявления коррупции, с другой стороны, тот факт, что это стало широко известно, не замалчивалось, следует отметить в качестве положительного.

Низовая (индивидуальная) коррупция в основном распространена на среднем и низшем уровне государственной (муниципальной) службы. Она охватывает повседневную жизнь большинства граждан и деятельность юридических лиц, которые рутинным образом взаимодействуют с представителями власти (вопросы регистрации, штрафов, лицензирования, получения различных разрешений и т.п.).

Наибольшие негативные последствия коррупции проявляются в правоохранительных органах. Это объясняется тем, что безнаказанность, которая вытекает из содержания коррупционных действий, формирует у граждан представление о вседозволенности и допущении реализации незаконных действий, которые никак не будут пресечены и подвержены наказанию. Деятельность по искоренению коррупции из правоохранительных органов имеет многосоставный характер, следовательно, избавиться от нее возможно только при оказании необходимого воздействия по всем направлениям. К числу мер, которые бы если не позволили решить проблему коррупции полностью, то хотя бы обеспечили снижение ее уровня, можно отнести повышение заработной платы сотрудников, вовлеченных в правоохранительную деятельность.

Профилактические меры, направленные на борьбу с коррупцией, могут включать в себя: формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, чего можно достичь путем извещения населения посредством СМИ об имевшихся на территории нашей страны фактах коррупционных преступлений, наглядно показывая, какое уголовное наказание можно за такое деяние понести, а также объясняя, как в таких случаях необходимо поступать добросовестным гражданам; следует на постоянной основе качественно осуществлять и контролировать проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

Таким образом, уровень коррупционной преступности, зависящий от социального неравенства, можно снизить посредством реализации общих и специальных мер профилактики данного социального явления, которые при комплексном подходе дадут эффект.

МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ (НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ)

*Докладчик: главный специалист правового управления министерства
строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта
Оренбургской области, ответственный за профилактику коррупционных и иных
правонарушений Кочукова М.И.*

В современном мире коррупция относится к одному из самых опасных социальных явлений и содержит реальную угрозу развитию общественных отношений и стабильному социально-экономическому развитию, что в результате ослабляет, делает уязвимой национальную безопасность любого государства. Искоренение коррупции требует от государств долгосрочных и системных мер, которые должны совершенствоваться по мере развития общественных отношений. Несмотря на то, что все страны мира предпринимают меры по преодолению коррупции, конечный результат не всегда бывает эффективным.

Коррупцию обычно трактуют как использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных прав, а также связанных с официальным статусом авторитета, возможностей в целях личной выгоды. Коррупция опасна тем, что ключевые решения принимаются не в интересах государства и общества, а конкретных лиц.

Коррупция оказывает негативное влияние на все сферы жизнедеятельности общества, подрывая основы государственных институтов.

Коррупция порождает стереотип необходимости нарушения обязанностей для получения результата.

Эффективное противодействие коррупции носит комплексный характер, требует системного воздействия и совершенствования мер, научного обоснования, изучения позитивного зарубежного опыта.

Примером государства, которое успешно ведет национальную антикоррупционную политику, является Китайская Народная Республика.

Происходящие социально-политические изменения в стране, темпы экономического развития способствовали реформированию государственной службы, изменению мер противодействия коррупции, в том числе и в полиции.

Коррупция в Китае имеет культурно-исторические корни и связана с возникновением государства и бюрократического аппарата. Одним из первых известных юридических актов по борьбе с коррупцией является «Правовой кодекс» империи Цин (1644 г.), закрепивший для чиновников, замеченных в мздоимстве, санкции с учетом размера полученной взятки. Социально-психологические корни коррупции скрыты в желании делать подарки «гуанси», чтобы добиться расположения. Дорогой подарок выделял человека среди других просителей и способствовал скорейшему выполнению его просьбы.

Исходя из этико-политических идеалов и традиций, заложенных еще Конфуцием в VI в. до н. э., чиновники должны бескорыстно заботиться о порядке и

справедливости, довольствоваться жалованием. Но на практике и в современном Китае многие стремятся воспользоваться своим положением для тайного увеличения доходов.

Современным руководством широкомасштабная борьба с коррупцией активизировалась с начала XX в. и прошла несколько эволюционных этапов развития.

В 2012 году решением Политбюро ЦК КПК принят доктринальный документ «Восемь правил по улучшению стиля работы и укреплению связей с народными массами».

«Восемь правил» (нумерологический концепт числа «8» в китайском менталитете несет значение достаточности) можно считать основными стратегическими направлениями и активаторами реализации нового этапа антикоррупционной политики в Китае для государственных служащих:

- 1) отказ от пышных торжеств за государственный счет;
- 2) отказ принимать участие в коммерческих мероприятиях;
- 3) экономное и обоснованное использование государственных средств (не пользоваться дорогими автомобилями, квартирами и др.);
- 4) понимание актуальных запросов населения, уменьшение дистанционности, изживание формализма в письменной документации и в устной речи при общении с гражданами;
- 5) сведение к необходимому минимуму поездок за границу и сокращение штата сопровождающих;
- 6) отказ от перекрытия дорог для проезда;
- 7) отказ от публикации автобиографий, поучительных книг и т.п. за государственный счет;
- 8) отказ от личного «пиара» в СМИ.

В деятельности государственного аппарата КНР задействованы около 70 млн чиновников, но для огромного населения страны человек данное количество признано умеренным.

В рейтинге по проценту количества чиновников от всех трудоспособных граждан Китай находится на 26 месте - 8,8% (для сравнения: Россия в том же рейтинге входит в первую пятерку наиболее бюрократических стран с результатом 25 - 30%).

Если, согласно официальным данным Верховной народной прокуратуры Китая, в период 2006-2009 гг. выявлены и наказаны 67 тыс. государственных чиновников, то по итогам 2017 г. за дисциплинарные нарушения «Восьми правил» наказаны 71,6 тыс. госслужащих.

Выстраиванию обновленных отношений между государственными органами и обществом для формирования объективной оценки происходящих событий подключены все современные медиасредства КНР.

В СМИ открыто показывают недостойное поведение чиновников всех рангов (баснословные траты, шикарные особняки, роскошные автомобили), а также их последующее «позорное» снятие с должностных постов, исключение из рядов КПК, лишение права занимать государственную должность, в СМИ транслируют «речи покаяния» бывших чиновников из тюремных камер.

Судебные процессы над коррупционерами заканчиваются суровыми приговорами (смертная казнь, пожизненное заключение). При этом особый акцент СМИ делается на судебных историях, связанных с привлечением к уголовной ответственности взяточников и коррупционеров из числа работников, занимавших высокие посты в партии и государстве.

К высшей мере наказания может быть приговорено лицо, виновное в получении взятки или в коррупции на сумму от 3 млн юаней. Впрочем, при определенных обстоятельствах смертная казнь может грозить лицу и при коррупции в размере от 1,5 до 3 млн юаней.

В Китае опыт борьбы с коррупцией при помощи широкой огласки в СМИ дает значимый эффект не только как «устрашение и предупреждение», но в силу социокультурных традиций открытая «потеря лица» перед обществом является дополнительным наказанием, т. к. отражается на членах семьи и родственниках (позор, презрение, отчуждение).

Антикоррупционная кампания в Китае решает три задачи:

- 1) снизить экономический ущерб от коррупционных преступлений;
- 2) довести до чиновников понимание неизбежности сурового наказания;
- 3) вернуть в обществе доверие к государственной власти.

Одним из направлений по противодействию коррупции в Китае является совершенствование деятельности органов прокуратуры. В процессе создания антикоррупционного законодательства были внесены изменения и в УК КНР. Установленное наказание в виде лишения свободы варьируется от 5 лет до смертной казни, в зависимости от отягчающих обстоятельств. Нарушение положений закона влечет применение санкций как на предоставляющую, так и принимающую сторону, а также посредников, что отражено в тезисе: «Бить и по тиграм, и по мухам». Усиление борьбы с коррупцией отразилось на организационной структуре, во всех прокуратурах КНР созданы специализированные антикоррупционные управления.

В то же время антикоррупционные преследования сталкиваются с проблемой массового оттока подозреваемых в другие страны. Согласно статистике, более половины уличенных правительственных чиновников скрываются в США, Канаде и Австралии, которые не подписали с Китаем соглашения об экстрадиции, поэтому во многих случаях не удается добиться выдачи коррупционеров-беглецов. В рамках антикоррупционной программы «Охота на лис» в 2014 г. в КНР опубликован «Настойчивый призыв к преступникам, совершившим экономические преступления и сбежавшим за границу», вернуться на родину и отдать похищенные средства.

Только за 2 года в КНР вернулись 2566 нечистых на руку чиновников из 90 стран. А заодно Пекин вернул в страну и вывезенные капиталы — 8,6 млрд юаней (1,29 млрд долл.). Половина возвратившихся сами написали явку с повинной.

В 2015 году началась ещё более масштабная кампания «Небесная сеть» (помимо отлова беглецов, перекрытие каналов вывода коррупционных денег и конфискацией нажитых преступных путём активов).

Непосредственно расследование коррупционных преступлений в Китае сталкивается с «тремя трудностями»: 1) выявление факта преступления; 2) ведение следствия и получение доказательств; 3) осуществление наказания.

Наличие высоких покровителей и «поддержка» со стороны членов

коррупционной связи позволяют избежать реального наказания чиновников-коррупционеров даже при наличии весомых доказательств.

В марте 2018 году в Конституцию Китая внесены изменения, которыми создано единое антикоррупционное ведомство, объединяющее отдельные подразделения китайского правительства, прокуратуры и ЦКПД КПК. При этом новое ведомство наделено широкими полномочиями, включая проведение следственных действий, наложение ареста на имущество и банковские счета, а также задержание подозреваемых. Создание общенационального внепартийного органа, нацеленного на борьбу с коррупцией, на всех уровнях, включая высший уровень руководства, является важным шагом в решении данной проблемы.

В КНР стали разрабатываться новые научные подходы и концепции преодоления коррупции, с учетом «китайской специфики», разработанные в соответствии с долгосрочными стратегиями развития Китая до 2049 г. (к 100-летию юбилею образования КНР).

Современная концепция преодоления коррупции рассматривается как трехэтапный процесс, включающий следующие механизмы регулирования от жестких до мягких мер (политика «трех не»):

во-первых, «не осмеливаться» («не сметь брать взятку»): совершенствование законодательства по выявлению и наказанию фактов коррупции (жесткие меры);

во-вторых, «не допускать» («не мочь брать взятку»): минимизировать возможности и источники коррупции, т. е. исключить риск-условия коррупционного поведения, контроль за доходами и расходами;

в-третьих, «не желать коррупции» («не хотеть брать взятку»): повышение сознательности, индивидуальной профессиональной этики, морального и правового сознания общества (мягкие меры).

На основе вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Развитие механизмов международного сотрудничества в противодействии коррупции, успешная национальная антикоррупционная политика стабилизирует внутреннюю и внешнюю экономическую безопасность Китая, повышает авторитет государства на международной арене.

2. Эффективность сложившейся «китайской модели» противодействия коррупции была достигнута системным и последовательным воздействием мер на политико-правовом и управленческо-организационном уровнях, формированием в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям.

3. Для России изучение успешного зарубежного опыта, в том числе «китайской модели» противодействия коррупции, может способствовать развитию государственной политики в долгосрочной перспективе, совершенствованию законодательства, применению наиболее эффективных мер по противодействию коррупции на государственной службе.

4. Решающим фактором эффективной реализации антикоррупционной политики в России является укрепление гражданского общества: создание атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям, развитие правовой культуры граждан, правовая интеграция общества.
