



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА,
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО,
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ТРАНСПОРТА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

01.12.2021 № 326-нр
г. Оренбург

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области на 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению документационного и организационного обеспечения (Ивановой Е.Б.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления транспорта Михайлова Д.В.

4. Приказ вступает в силу после подписания, но не ранее 1 января 2022 года.

Заместитель председателя Правительства
Оренбургской области – министр



А.В. Полухин

Приложение

к приказу министерства строительства,
жилищно-коммунального, дорожного
хозяйства и транспорта Оренбургской
области

от 30.12.2021 № 326-нр

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области на 2022 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области (далее – региональный контроль) осуществляется министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области (далее – министерство) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области (далее – контролируемые лица).

2. Объектами регионального контроля (надзора) являются:

1) деятельность контролируемых лиц, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования;

2) транспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и багажа легковым такси, которыми владеют и (или) пользуются контролируемые лица и к которым предъявляются обязательные требования;

3) результат деятельности контролируемых лиц, в том числе услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области, к которым предъявляются обязательные требования.

3. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

4. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются несоблюдение обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

5. На официальном сайте министерства (<https://minstroyoren.orb.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт министерства) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены:

1) перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

2) план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контролируемых лиц.

6. Анализ и оценка состояния подконтрольной (надзорной) сферы проводятся министерством в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности.

7. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что контролируемые лица в большинстве случаев не обеспечивают должным образом соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании сути обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат.

8. Определены направления, способствующие сокращению нарушений обязательных требований контролируемыми лицами на территории Оренбургской области:

1) дополнительное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

2) обобщение практики наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и размещение на сайте министерства;

3) своевременное информирование контролируемых лиц об изменениях обязательных требований;

4) доработка системы обратной связи с контролируемыми лицами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

9. Актуализированы и опубликованы на сайте министерства нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора.

10. Плановые проверки в отношении контролируемых лиц в 2021 году не проводились, по причине продления «моратория» на проведение проверок субъектов малого предпринимательства в период с 01.01.2019 по 31.12.2020, введенных на основании Федерального закона от 25.12.2018 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами требований действующего законодательства, а также устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством сформирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального контроля за

деятельностью по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области (далее - Перечень нормативных правовых актов).

Перечень нормативных правовых актов размещен на официальном сайте министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подразделе «Региональный государственный контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области».

Министерством периодически проводится мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области осуществления деятельности, связанной с перевозкой пассажиров и багажа легковым такси, являются:

1) отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

2) отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства;

3) осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств;

4) осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросу безопасности пассажиров легкового такси и иных участников дорожного движения и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

11. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению

доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

12. Проведение министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального контроля;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

13. Перечень профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

14. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения указаны в приложении к настоящей программе профилактики.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

12. Оценка эффективности программы профилактики осуществляется министерством самостоятельно по итогам года ее реализации в срок до 1 марта года, следующего за отчетным. Результаты оценки публикуются на сайте министерства.

13. Для оценки эффективности программы профилактики применяются следующие показатели:

1) количество контролируемых лиц, в отношении которых проводились профилактические мероприятия (не менее 10);

2) доля охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями (не менее 10%).

Целевой показатель профилактической деятельности министерства состоит из доли охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями в общем объеме контролируемых лиц, который рассчитывается в соответствии с методикой расчета целевого значения показателя по следующей формуле:

$$\text{ДО (\%)} = \frac{A}{C} * 100\%, \text{ где:}$$

A – количество контролируемых лиц, в отношении которых проводились профилактические мероприятия в отчетном периоде;

C – общее количество контролируемых лиц;

ДО – доля охвата.

14. Для оценки результативности программы профилактики применяются следующие показатели:

1) актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (не менее 95%);

2) доля неисполненных предписаний об устранении выявленных нарушений от общего количества выданных предписаний (не более 10%).

Приложение к приказу
министерства строительства,
жилищно-коммунального,
дорожного хозяйства и транспорта
Оренбургской области
от 01.12.2021 № 326-нр

План-график
проведения профилактических мероприятий министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области на 2022 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
1	2	3	4	5	6	7
1	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области (далее – министерство) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	По мере принятия или внесения изменений	Соответствующий раздел на сайте министерства содержит актуальную информацию	Контролируемые лица	Главный специалист управления транспорта В.Н. Арапов
		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие	На постоянной основе	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Главный специалист управления транспорта В.Н. Арапов
		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления министерством регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» результатов	Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Главный специалист управления транспорта В.Н. Арапов

		контрольно-надзорных мероприятий				
2	Обобщение правоприменительной практики.	Формирование и размещение на сайте министерства перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора).	В течение 10 дней после выявления.	Размещение на официальном сайте министерства правоприменительной практики	Контролируемые лица	Главный специалист управления транспорта В.Н. Арапов
3	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Главный специалист управления транспорта В.Н. Арапов
4	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований.	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Главный специалист управления транспорта В.Н. Арапов
		Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	Главный специалист управления транспорта В.Н. Арапов
5	Проведение профилактики	Проведение профилактических визитов в отношении	Ежеквартально	Повышение уровня правовой	Контролируемые лица	Главный специалист

	ческих визитов (обязательных профилактических визитов).	контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска.		грамотности и информирование контролируемых лиц		управления транспорта В.Н. Арапов
--	---	---	--	---	--	--------------------------------------