

Доклад

министра строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства
Оренбургской области А.В. Полухина на Заседании совета при Губернаторе
Оренбургской области по стратегическому развитию и региональным проектам по
теме: «Презентация региональных проектов по направлению «Жилье и городская
среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Чистая вода» на
территории Оренбургской области», «Сохранение уникальных водных объектов»
и отчет о ходе их реализации в Оренбургской области по итогам
I квартала 2019 года»

В целях выполнения стратегических задач, определённых «майским»
Указом Президента, министерством реализуется шесть региональных проектов в
рамках трех национальных проектов «Жилье и городская среда», «Безопасные и
качественные автомобильные дороги» и «Экология».

Планируется, что общий объем финансирования шести региональных
проектов до 2024 года составит 33,0 миллиарда рублей, в том числе в 2019 году –
5 миллиардов рублей.

Одним из наиболее сложных в реализации является национальный проект
«Жилье и городская среда», в рамках которого разработаны в соответствии с
федеральной методикой три региональных проекта: «Жилье», «Формирование
комфортной городской среды» и «Обеспечение устойчивого сокращения
непригодного для проживания жилищного фонда».

Общий объем финансирования проектов до 2024 года составляет
6,5 миллиардов рублей, в том числе в 2019 году – 1,8 млрд. рублей. Из
федерального бюджета мы ожидаем поступления в текущем году 1,2 миллиарда
рублей – 67 процентов от общего объема финансирования.

Для реализации проекта в установленный срок *(до 15.02.2019)* заключены
все соглашения с руководителями федеральных проектов.

В рамках регионального проекта «Жилье» мы должны существенно
увеличить объемы жилищного строительства – до 1 миллиона трех ста пятидесяти
одной тысячи квадратных метров к 2024 году *(рост в 1,5 раза к 2017 году)*.

На реализацию проекта всего предусмотрено 1,8 миллиардов рублей,
которые будут направлены на обеспечение новых жилых застроек инженерной,
дорожной и социальной инфраструктурами.

1 февраля 2019 года с Минстроем России заключено соглашение по
реализации региональной составляющей федерального проекта, в котором
закреплены целевые показатели до 2024 года.

15 февраля с каждым муниципальным образованием области подписаны
соответствующие соглашения по целевым показателям текущего года.

Все планы по вводу жилья подтверждены объемами незавершенного
строительства и перспективными проектами застройщиков.

План мероприятий регионального проекта «Жилье» включает в себя
3 раздела.

Первый – содействие в реализации проектов жилищного строительства, –
имеет финансовую составляющую. По исполнению контрольных точек этого
раздела я скажу отдельно.

Два других раздела проекта связаны с административными процедурами, не предполагающими финансовых вложений, сроки контрольных точек приходится на период с 2020 по 2022 годы.

Планом мероприятий по реализации первого раздела регионального проекта предусмотрена 21 контрольная точка, из которых 9 выполнены.

По основным из них, на сегодняшний день:

- заключены соглашения с органами местного самоуправления и ГУП «ОКЭС» о предоставлении субсидий на строительство объектов инженерной инфраструктуры;

- заключено соглашение с Минстроем России о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реконструкцию двух дорог;

- направлены на подписание проекты соответствующих соглашений (*по дорогам*) с городом Оренбургом и Ленинским сельсоветом.

Вместе с тем, на основании уведомлений по расчётам между бюджетами, городом Оренбургом и Ленинским сельсоветом проведены процедуры закупок по реконструкции дорог, заключены оба контракта. Эта контрольная точка пройдена досрочно.

Прогноз по вводу жилья на 2019 год – 920 тысяч квадратных метров – 101% к уровню 2018 года (*0,46 кв. метров на 1 человека*), из них:

ИЖС – 416 тысяч квадратных метров (*около 35 тысячи квадратных метров ежемесячно*);

МКД – 504 тысячи квадратных метров.

Прогноз по вводу жилья на текущий год в рамках мероприятий федерального проекта «Жилье» для Оренбургской области – почти 52 тысячи квадратных метров. Данные показатели обеспечиваются в жилых комплексах «Дубки» города Оренбурга и поселке Ленина Оренбургского района с участием средств федерального бюджета, выделенных в рамках государственной программы «Стимул» на реконструкцию 3,6 км дорог в этих застройках.

За первый квартал 2019 года в области построено почти 171 тысяча квадратных метров жилой площади – 19 процентов годового прогноза, из них в рамках федерального проекта «Жилье» – 1,3 тысячи квадратных метров.

Всего в области в стадии незавершенного строительства находятся 312 многоквартирных домов общей площадью 1,4 миллиона квадратных метров, что в 1,3 раза выше уровня 2018 года.

Важный ресурс для жилищного строительства – земля.

9 федеральных земельных участков площадью 164 гектара с потенциалом строительства в 1 миллион квадратных метров уже вовлечено в оборот. На них введено в эксплуатацию около 130 тысяч квадратных метров жилой недвижимости. 13,5 тыс. гектаров находится в государственной и муниципальной собственности.

Планы текущего года – 44 га, из которых муниципальными образованиями уже вовлечено в оборот 15 га.

В 2019 году объем финансирования в рамках регионального проекта «Жилье» составляет 588 миллионов рублей, в том числе:

271 миллион рублей – средства федерального и консолидированного бюджетов на дорожную инфраструктуру, в рамках федерального проекта «Жилье»;

317 миллионов рублей – средства областного и местных бюджетов на строительство объектов инженерной инфраструктуры.

Обращаю внимание глав муниципальных образований на необходимость своевременной реализации мероприятий в рамках заключенных соглашений. В случае недостижения целевого показателя федеральным и региональным проектом предусмотрен возврат полученных бюджетных средств.

Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» направлен на кардинальное повышение уровня комфорта городской среды.

В рамках регионального проекта предусмотрено на период до 2024 года:

- повышение индекса качества городской среды на 30 процентов;
- сокращение количества городов с неблагоприятной средой в 2 раза;
- создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды;
- увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды – до 30 процентов.

Общий объем финансирования мероприятий регионального проекта составляет почти 1,2 миллиарда рублей, в 2019 году – 805 миллионов рублей, из них почти 78 процентов – средства федерального бюджета (*627,0 миллионов рублей*).

В текущем году в реализации проекта примут участие 13 городских округов и 45 сельских населенных пунктов.

По итогам 2019 года планируется:

- благоустройство 56 общественных и 43 дворовых территорий;
- увеличение количества городов с благоприятной городской средой до 3;
- и участие 89 тысяч жителей в решении вопросов развития городской среды.

В соответствии с планом реализации регионального проекта в 1 квартале 2019 года запланировано выполнение десяти контрольных точек, шесть из которых выполнены в установленный срок:

- заключено соглашение с Минстроем России на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды;

- заключены соглашения с муниципальными образованиями Оренбургской области на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды.

- отобраны и направлены в Минстрой России на Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях проекты Ясненского городского округа и г. Новотроицка;

- создан и действует региональный центр компетенций по вопросам городской среды;

- сформированы мероприятия по цифровизации городского хозяйства регионального проекта «Умный город».

Вместе с тем, по объективным причинам, связанным с необходимостью принятия нормативно-правового акта на федеральном уровне, смещены сроки выполнения четырех контрольных точек.

По двум из них (*принятие нормативных документов о правилах распределения субсидий и порядке проведения голосования по выбору территорий подлежащих благоустройству в первоочередном порядке*) документы подготовлены, находятся на согласовании в Аппарате Губернатора Оренбургской области, будут приняты в срок до 1 мая 2019 года.

Сроки проведения голосования по выбору общественных территорий и последующая актуализация муниципальных программ с учетом итогов такого голосования смещены до 1 июля текущего года.

Одним из условий предоставления субсидий муниципальным образованиям является заключение контрактов на благоустройство:

дворовых территорий – до 1 мая,

для общественных территорий – до 1 июля.

На сегодняшний день существует угроза нарушения сроков подписания муниципальных контрактов у 9 муниципальных образований (18 дворовых территорий), не приступивших к процедурам закупки в установленные сроки:

1. г. Оренбург – 6 ДТ;
2. г. Медногорск – 3 ДТ;
3. Абдулинский ГО – 2 ДТ;
4. Соль-Илецкий ГО – 1 ДТ;
5. Курманаевский с/с Курманаевского района – 1 ДТ;
6. Акбулакский п/с Акбулакского района – 2 ДТ;
7. Домбаровский п/с Домбаровского района – 1 ДТ;
8. Октябрьский п/с Октябрьского района – 1 ДТ;
9. Первомайский с/с Первомайского района – 1 ДТ.

Обращаю внимание глав муниципальных образований, что в случае нарушения установленных сроков министерством будет принято решение о перераспределении средств.

Региональным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» предусмотрено переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года.

Объем жилищного фонда составляет 99 тысяч квадратных метров.

На эти цели планируется направить почти 3,5 млрд. рублей, в том числе:

3,3 млрд. рублей – средства Фонда содействия реформированию ЖКХ, что составляет 96% от общего объема финансирования.

30 января 2019 года с Минстроем России подписано соглашение о реализации региональной составляющей федерального проекта, в котором закреплены ежегодные целевые показатели.

Планом мероприятий по реализации регпроекта предусмотрено 17 контрольных точек, из них на текущий год приходится 5 контрольных точек.

На сегодняшний день:

утверждены областная и муниципальные программы;

подписано соглашение с Фондом ЖКХ об оказании финансовой поддержки на расселение аварийного фонда.

Из трех контрольных точек 2 пройдены досрочно.

Следующее мероприятие – заключение в срок до 1 августа соглашений с муниципальными образованиями. К этой работе мы уже приступили, завершение ее планируется так же с опережением графика – в мае.

Объем финансирования 1 этапа программы составляет 380 млн. рублей и в область уже поступили федеральные средства в виде аванса в размере 30%.

Согласно федеральному и региональному проекту целевой показатель на 2019 год – 1 тысяча 650 кв. метров расселяемой площади.

Объем небольшой, но времени на «раскачку» нет. За 7 месяцев необходимо провести серьезные процедуры с собственниками помещений по изъятию аварийного жилья и приобрести квартиры для нанимателей муниципального жилищного фонда.

С целью своевременного достижения показателя разрабатываются адресные дорожные карты по каждому муниципальному образованию в разрезе аварийных домов и помещений.

Собственникам жилых помещений необходимо в преимущественном порядке предлагать возмещение в виде денежных средств. Есть территории, где предварительные согласия от жителей уже получены (Кваркенский район, г. Медногорск, Переволоцкий район (пос. Родничный Дол)). Нужно срочно приступать к процедуре выкупа этих помещений.

В отношении муниципального жилья рекомендуется приобретать помещения в уже построенных домах. В г. Оренбурге и Оренбургском районе есть аварийные дома со стопроцентной муниципальной долей. Считаю, что переселить оттуда граждан в текущем году задача вполне реальная.

Обращаю внимание глав, что соглашением по реализации регионального проекта по переселению граждан из аварийного жилья предусмотрена финансовая ответственность муниципалитетов за недостижение целевого показателя. Штраф составляет 5 тысяч рублей в день за каждое непереселенное в срок жилое помещение. Данная норма содержится в федеральном и региональном проектах.

Региональным проектом «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрены мероприятия на сети дорог регионального и межмуниципального значения Оренбургской области, а также в границах агломераций.

На территории Оренбургской области образовано 2 агломерации: агломерация Оренбургского городского округа и Орская агломерация, сформированная в сентябре 2018 года.

Агломерация Оренбургского городского округа имеет протяженность 1 тысяча 539 километров. По состоянию на 2019 год доля дорог агломерации, соответствующая нормативному транспортно-эксплуатационному состоянию составляла 64,0 процента или 985 километров дорог. По итогам 2024 года данный показатель должен составить 92,1 процент или 1 тысяча 417 километров.

В 2019 году на дорогах города Оренбурга запланированы следующие мероприятия:

– ремонт 16,9 километров дорог, строительство 4,7 километров дорог.

Орская агломерация включает 900 километров дорог, из них 763 километра – дороги регионального и межмуниципального значения, 137 километров – дороги местного значения, проходящие по территориям следующих муниципальных образований: г. Орск, г. Новотроицк, Гайский городской округ. На сегодняшний день доля дорог агломерации, соответствующая нормативному транспортно-эксплуатационному состоянию составляет 35,3 процента или 318 километров дорог. По итогам 2024 года показатель должен составлять 85,1 процент или 766 километров.

В текущем году на дорожной сети Орской агломерации запланирован ремонт 20,7 километров дорог.

В качестве базовой для проекта принята общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области, которая по состоянию на 1 января 2018 года составляет 12 тысяч 315 километров. В течении всего срока реализации проекта доля данных дорог, соответствующих нормативным требованиям на территории области возрастет с 24,5 до 34,1 процента.

Будет приведено в нормативное состояние более 1 тысячи 100 километров дорог.

В 2019 году на дорогах регионального и межмуниципального значения запланированы следующие мероприятия:

- ремонт 198,9 километров дорог;
- устройство освещения на автодороге Оренбург-Беляевка;
- реконструкция автодороги Оренбург-Беляевка (устройство кольцевого пересечения) – 0,9 километра;
- строительство надземного пешеходного перехода на автодороге Оренбург-Беляевка;
- установка 10 комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (далее – ПДД);
- установка 5 автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств.

Общий объем финансирования мероприятий регионального проекта до 2024 года составляет 25,3 млрд. рублей. В текущем году планируется освоить более 3 млрд. рублей, в том числе:

- 2,4 млрд. рублей – федеральных средств;
- 757,0 млн. рублей – средства областного и местных бюджетов.

В 1 квартале текущего года на реализацию национального проекта финансирование не направлялось.

В целях обеспечения сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них – ежегодно на территории Оренбургской области вводится весеннее ограничение движения транспортных средств. Организована круглогодичная работа 11 передвижных пунктов и одного преселективного стационарного пункта весового контроля. В 2019-2020 годы запланирована установка 15 стационарных комплексов автоматического весогабаритного контроля.

На сегодняшний день на дорогах регионального, межмуниципального и местного значения Оренбургской области установлено 64 стационарных комплекса фотовидеофиксации нарушений ПДД. До 2025 года за счет доходов бюджета Оренбургской области от штрафов за нарушение ПДД запланирована установка дополнительного 61 стационарного комплекса, что обеспечит прирост до 211 процентов от базового количества 2017 года. Помимо этого на дорогах осуществляется контроль скорости участников движения с помощью 30 передвижных комплексов.

В 1 квартале текущего года в соответствии с Планом реализации регионального проекта выполнено 3 контрольные точки:

- с Федеральным дорожным агентством 20 марта 2019 года заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Оренбургской области;

- с муниципальными образованиями области заключены соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов для оказания поддержки реализации мероприятий регпроекта;

- совместно с УГИБДД УМВД России по Оренбургской области разработаны и утверждены планы проведения в 2019 году мероприятий, направленных на пропагандирование соблюдения Правил дорожного движения.

Следующее мероприятие – заключение контрактов на выполнение мероприятий, необходимых для реализации и достижения целевых показателей регионального проекта на 2019 год. По состоянию на 22 апреля все 109 объектов включены в план-график, по 43 – объявлены торги, по 24 торги завершены. Заключено 3 контракта.

Серьёзные задачи поставлены также в сфере экологии.

Главной целью регионального проекта «Чистая вода» является обеспечение населения питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий.

Общий объем финансирования проекта составит около 1,2 млрд. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 82 процента (*962 млн. рублей*). В текущем году планируется освоить 53,0 млн. рублей, из них 32,0 млн. рублей – федеральные средства.

В 1 квартале текущего года на реализацию регионального проекта финансирование не направлялось.

В рамках регионального проекта предстоит улучшить целевой показатель по обеспечению доли населения Оренбургской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения с 94 процентов в 2019 году – до 96,3 процентов к 2024 году.

В соответствии с установленными сроками выполнены следующие мероприятия:

В феврале текущего года с Минстрой России заключены соглашения о выполнении целевых показателей на 2019-2021 годы и о предоставлении субсидии.

10 апреля в Минстрой России направлена заявка на привлечение средств федерального бюджета на строительство централизованной системы водоснабжения села Ждановка Александровского района.

В настоящее время Минстроем России и Минэкономразвития России проводится оценка целесообразности и бюджетной эффективности предлагаемого проекта.

До конца текущего года минстрою области совместно с муниципалитетами предстоит завершить работу по проведению оценки состояния объектов централизованных систем водоснабжения на предмет их соответствия установленным показателям качества и безопасности питьевого водоснабжения и утвердить областную программу по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения (водоочистки и водоподготовки) на 2020-2024 годы.

Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов»

Основной целью проекта является сохранение уникального водного объекта – реки Урал.

Реализация проекта планируется с 2023 года *(в связи с отсутствием его финансирования)*.

В заключении хочу отметить, что, несмотря на сложность поставленных задач, все участники проектов нацелены на достижение результата.